

厦门市自然资源和规划局同安分局

同资源规划〔2024〕73号

签发人：林立忠

厦门市自然资源和规划局同安分局 关于同安区 2024 年度第十三批次农用地 转用和土地征收的审查报告

厦门市自然资源和规划局：

依据土地管理法律法规和《福建省人民政府关于授权和委托厦门市用地审批权的决定》（闽政〔2022〕13号），农用地转用和土地征收应呈报市政府审批。我局按照规定对同安区 2024 年度第十三批次用地进行了审查并提出审查意见，现报告如下：

一、用地基本情况

〔用地预审情况〕该项目属批次用地，按规定不需要办理预审。

〔可研批复情况〕2021 年 3 月，厦门市发展改革部门批复可行性研究报告（厦发改审批〔2021〕69 号），项目超出核准

有效期但已获得原批准机关核准延期说明。

〔批次用地〕本批次用地涉及 1 个地块，位于自然资源部联合审查通过的厦门市国土空间总体规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围内，属批次建设用地项目。

〔有关审核许可手续〕2024-13-01 地块涉及占用林草部门管理范围内林地，已按要求办理林地相关手续(闽林地审〔2020〕49 号)。

〔动工用地情况〕经我局核查，该批次未动工用地。

〔核减用地情况〕该批次用地在市、县级审查中未核减用地。

二、申请用地现状

〔勘测定界〕依据《土地勘测定界规程》(TD/T1008-2007)《土地利用现状分类》(GB/T21010-2017)等规定，厦门市测绘与基础地理信息中心对本批次拟用地情况进行了实地勘测，形成的成果资料符合规定要求。

〔权属、地类和面积〕本批次用地涉及 2 个镇和 2 个村，共 2 宗地，土地产权清晰，界址清楚，没有争议。

批次用地范围不涉及永久基本农田。

(一)地类情况：经与 2022 年度国土变更调查成果套合，本批次用地范围内 2022 年度国土变更调查成果现状情况为：总面积 3.9208 公顷，其中，农用地 3.1397 公顷(耕地 0.4700 公顷，含水田 0.4026 公顷)，建设用地 0.7811 公顷。与实际申

请用地情况不一致，具体情况如下：

一是 2022 年度国土变更调查现状成果中存在无合法来源建设用地。2022 年度国土变更调查现状成果中建设用地 0.0080 公顷因无合法来源，按相关建设用地按照违法用地发生前一年的国土（土地）利用现状地类报批，涉及农用地 0.0080 公顷（无耕地；无可调整地类），无未利用地。（具体情况列表附后）

二是 2022 年度国土变更调查现状成果中存在已依法批准建设用地。2022 年度国土变更调查现状成果中农用地 0.0090 公顷（无耕地），已经依法批准为建设用地。（具体情况列表附后）

三是其他。除上述情况外，项目申请用地范围内 2022 年度国土变更调查现状成果中还存在其它需要说明的情况：1. 我省对三调前已形成的设施农业建设用地，追溯到 2009 年度国土变更调查数据，涉及耕地 0.0947 公顷；2. 经我局核实，该项目范围内存在 0.1110 公顷建设用地追溯至 1999 年国土（土地）利用现状地类数据，各年度均为建设用地，属历史形成的建设用地，按建设用地上报。3. 2022 年度国土变更调查成果现状中建设用地 0.0299 公顷经实地调查现状地类农用地 0.0299 公顷（耕地 0.0193 公顷，水田 0.0193 公顷），与城镇村打开数据一致，不存在违法用地问题。4. 2022 年度国土变更调查现状成果中建设用地 0.6232 公顷，与土地现状调查实际地类不符，涉及农用地 0.6232 公顷（耕地 0.2026 公顷）、无未利用地。

(二)权属情况: 经与 2022 年度国土变更调查成果、更新汇交的集体土地所有权登记成果, 以及国有土地等最新不动产登记成果套合, 农民集体所有土地 3.9208 公顷, 其中: 农用地 3.8008 公顷(耕地 0.7866 公顷)、建设用地 0.1200 公顷、无未利用地, 地类和面积准确。

综上, 该批次申请用地总面积为 3.9208 公顷, 其中, 农用地 3.8008 公顷(其中耕地 0.7866 公顷, 无可调整地类, 兴建前为耕地的设施农用地 0.0947 公顷、建设用地 0.1200 公顷、无未利用地。

该批次征收集体土地总面积 3.9208 公顷, 其中: 农用地 3.8008 公顷(其中耕地 0.7866 公顷)、建设用地 0.1200 公顷、无未利用地, 征收涉及 2 个镇 2 个村。

〔集体土地所有权等不动产登记办理〕 我局承诺在项目用地土地征收批准后, 将督促指导不动产登记机构依嘱托及时办理已征收集体土地的所有权注销或变更登记; 涉及已征收集体土地上的宅基地使用权、集体建设用地使用权等用益物权及房屋所有权消灭, 不动产权利收回等情形的, 一并依法及时办理不动产注销登记等, 保障权利人合法权益, 确保土地权属清晰、无争议。

三、农用地转用情况

〔农用地转用情况〕 本批次申请将农用地 3.8008 公顷(耕地 0.7866 公顷) 转为建设用地。其中, 农民集体所有农用地

3.8008 公顷（耕地 0.7866 公顷）。

〔符合规划情况〕本批次用地均位于城镇建设用地范围内，符合自然资源部联合审查通过的《厦门市国土空间总体规划（2021-2035 年）》，有关部门和单位对项目用地无颠覆性意见，符合国土空间规划管控规则，不位于各级自然保护区；不位于生态保护红线范围内；不涉及占用其他各类保护区；不涉及征收县级以上文物保护单位保护范围内土地。

本批次用地涉及 1 个地块，拟开发规划用途为交通运输用地。

〔土地利用计划〕批次用地符合土地利用计划管理规定。用地中 3.8008 公顷（农用地 3.8008 公顷）需转为建设用地。批次中的项目均未纳入国家重大项目清单，按规定使用厦门市以本年度存量土地处置规模为基础核定的计划指标。

四、占用及补充耕地情况

〔需补充耕地情况〕该批次需补充耕地数量 0.7866 公顷（其中水田规模 0.7165 公顷、不涉及可调整地类、原地类为耕地的设施农用地 0.0947 公顷）、标准粮食产能 10619.1 公斤。

〔已补充耕地情况〕该批次补充耕地任务已完成，补充耕地数量 0.7866 公顷、水田规模 0.7165 公顷、标准粮食产能 10619.1 公斤，并在部耕地占补平衡动态监管系统中挂钩，确认信息编号为 350000202407904714，做到了耕地占补平衡数量、质量双到位。

五、土地征收情况

〔征收土地情况〕申请征收土地 3.9208 公顷，其中：农用地 3.8008 公顷（耕地 0.7866 公顷）、建设用地 0.1200 公顷、无未利用地。拟征收土地中，3.8938 公顷集体土地使用权人为集体经济组织；0.0270 公顷集体土地使用权人为农户。

〔符合公共利益情况〕厦门市同安区人民政府提出，该批次用地符合《土地管理法》第 45 条规定的公共利益情形。

该批次用地同翔高新技术产业基地同安起步区三期石场西路西侧道路工程项目符合第（二）项规定，符合《厦门市人民政府关于印发厦门市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知》（厦府〔2021〕57 号，详见第 71 页），符合国土空间规划管控规则，同安区人民政府确保将该批次用地规模和布局纳入自然资源部联合审查通过的《厦门市国土空间总体规划（2021-2035 年）》和厦门市人民政府批复的《厦门市骨干路网系统控制规划（岛外）》（厦府〔2019〕117 号，详见第 20 页），属于由政府组织实施的交通运输类建设活动，因本项目的实施将显著改善同翔高新城的交通状况，缓解交通拥堵问题，提高通行效率，促进经济发展和社会进步。符合城市可持续发展的需要，也有利于优化同翔高新城的整体交通网络，提升城区的竞争力和吸引力，带动周边经济的发展，为当地居民提供更多就业机会和经济增长点，确需征收农民集体所有土地。

我局审查认为，该批次用地征收土地理由充分，符合法律规定。

〔征地前期工作完成情况〕同安区人民政府提出，该批次用地已依法完成拟征收土地预公告、土地现状调查、社会稳定风险评估、征地补偿安置公告及听证、组织办理补偿登记、落实有关费用和签订征地补偿安置协议等有关前期工作。我局审查认为，我区人民政府已依法完成土地征收前期工作，风险防控措施和处置预案可行。

〔征地补偿安置情况〕同安区人民政府提出，按照《福建省自然资源厅关于调整征地区片综合地价标准的通知》（闽自然资发〔2023〕53号）、《厦门市人民政府关于公布征地区片综合地价标准的通知》（厦府〔2023〕156号）、《厦门市人民政府关于征地区片综合地价标准的补充通知》（厦府〔2023〕167号）、《厦门市人民政府关于公布被征收土地地上附着物和青苗等补偿标准的通知》（厦府〔2023〕251号）和《厦门市人民政府关于印发厦门市被征地人员基本养老保险办法的通知》（厦府〔2009〕138号）、《厦门市人民政府关于进一步做好被征地人员参加基本养老保险有关工作的通知》（厦府规〔2022〕15号）等有关规定，拟定了征地补偿安置方案，共涉及1个征地区片综合地价片区，每亩补偿7.5万元。加上青苗和地上附着物、被征地农民社会保障等补偿，征地总费用730.713万元，征地补偿费已足额预存到位，征地补偿资金已落实。可以确保被征地

的有关人员原有生活水平不降低、长远生计有保障。我局审查认为，征地补偿安置符合规定要求。

〔征地补偿安置协议签订情况〕我区人民政府提出，已与全部拟征收土地的所有权人、使用权人签订征地补偿安置协议。我局审查认为，我区人民政府已依法依规完成签订征地补偿安置协议工作。

征收土地需安置农业人口 18 人（其中劳动力 11 人），征地前人均耕地 0.3854 亩 ~ 0.3870 亩，征地后人均耕地 0.3802 亩 ~ 0.3851 亩，征地后 2 个村人均耕地低于 0.5 亩。当地政府（村组）计划通过提供安置房、发放安置补助费 18 人，可以妥善安排被征地农民的生产和生活。

被征地农民社会保障措施和社保费用已经厦门市劳动保障部门审查并出具审核同意意见。用地批准后，由厦门市劳动保障部门按有关规定将符合条件的被征地农民纳入社会保障体系，可以做到被征地农民原有生活水平不降低，长远生计有保障。

六、拟供地情况

〔供地政策〕本批次用地办理农用地转用和土地征收后，我区将依据产业政策和供地政策，按照有关规定向具体项目供地。

本批次用地没有需要使用增减挂钩指标的用地。

〔节约集约用地〕同安区供地率符合报批要求，批次用地

拟安排项目均符合相关建设用地定额指标的规定，符合节约集约用地的要求。

七、信访与违法用地处理情况

〔信访处理〕经我局核查，该批次用地不涉及土地征收信访事项。

〔违法用地情况〕经我局核查，该批次用地不存在项目主体违法用地问题，但用地范围内存在非本批次项目用地主体的违法用地行为，违法主体为个人，用地面积 0.1259 公顷，用途为堆填土、建构筑物，在立案查处前已消除违法状态，上述违法用地已整改，符合《土地管理法》《行政处罚法》《土地管理法实施条例》等法律法规规定。

我局同意将已依法处理的违法用地纳入该批次用地申报范围，按原地类上报。

八、缴费情况

〔缴纳耕地开垦费〕本批次用地占用耕地 0.7866 公顷，由建设单位按照我省耕地开垦费征收和使用规定的标准，由我区按规定时限缴交。

〔缴纳新增建设用地土地有偿使用费〕本批次用地新增建设用地 3.8008 公顷，新增建设用地土地有偿使用费由我区按规定时限缴交。

综上所述，经我局审查，同安区 2024 年度第十三批次农用地转用和土地征收符合土地管理法律法规和有关规定，报批程

序合法、报件材料齐全，我局对其真实性、准确性、有效性、合法合规性负责。现予以呈报，请予审查。



(联系人：叶福运，联系电话：0592-7579020)

厦门市自然资源和规划局同安分局办公室

2024年5月31日印发
