

厦门市自然资源和规划局集美分局文件

厦资源规划集〔2024〕60号

签发人：吴志明

厦门市自然资源和规划局集美分局 关于集美区 2024 年度第十二批次农用地 转用和土地征收的审查报告

厦门市自然资源和规划局：

按照法律规定和《福建省人民政府关于授权和委托厦门市用地审批权的决定》（闽政〔2022〕13号），农用地转用和土地征收应呈报市政府审批。我局按照规定对集美区 2024 年度第十二批次用地进行了审查并提出审查意见，现报告如下：

一、用地基本情况

〔用地预审情况〕该项目属批次用地，按规定不需要办理预审。

〔批次用地〕本批次用地涉及 1 个地块，位于正在报批的国土空间规划确定的城市和村庄、集镇建设用地范围内，属批次建设用地项目。

〔有关审核许可手续〕该批次不涉及占用林草部门管理范围

内林地。

〔动工用地情况〕经我局核查，该批次未动工用地。

〔核减用地情况〕该批次用地在区级审查中未核减用地。

二、申请用地现状

〔勘测定界〕依据《土地勘测定界规程》（TD/T1008-2007）、《土地利用现状分类》（GB/T21010-2017）等规定，厦门市测绘与基础地理信息中心对项目拟用地情况进行了实地勘测，形成的成果资料符合规定要求。

〔权属、地类和面积〕项目用地涉及集美区的1个镇3个村，共3宗地，已全部登记发证，土地产权明晰，界址清楚，没有争议。

批次用地范围不涉及永久基本农田。

（一）地类情况：经与2022年度国土变更调查成果套合，项目申请用地范围内2022年度国土变更调查成果现状情况为：总面积19.2328公顷，其中，农用地17.2681公顷（耕地9.2272公顷，含水田8.6727公顷），建设用地1.9647公顷。与该项目实际申请用地情况不一致，具体情况如下：

一是2022年度国土变更调查现状成果中存在无合法来源建设用地。2022年度国土变更调查现状成果中建设用地0.3165公顷因无合法来源，按照违法用地发生前一年的国土（土地）利用现状地类报批，涉及农用地0.3165公顷（其中耕地0.3009公顷，均为水田；无可调整地类）。（具体情况列表附后）

二是其他。除上述情况外，项目申请用地范围内2022年度国土变更调查现状成果中还存在其它需要说明的情况：1、我省对三

调前已形成的设施农业建设用地，追溯到2009年度国土变更调查数据，涉及耕地0.0479公顷（均为水田）。2、经我局核实，该项目范围内存在0.2419公顷建设用地追溯到1999年国土（土地）利用现状地类数据，各年度均为建设用地，属历史形成的建设用地，按建设用地上报。3、2022年度国土变更调查现状成果中建设用地1.6374公顷，经村、镇现状调查，并经我局核实，实际地类为农用地1.6374公顷（其中耕地0.8035公顷，含水田0.7536公顷；含0.0417公顷可调整地类），按实际地类报批。4、本项目用地范围内2022年度国土变更调查现状成果中林地2.5496公顷，按要求均无需办理林地审批手续，按土地现状调查实际地类（园地）上报。

（二）权属情况：经与2022年度国土变更调查成果、更新汇交的集体土地所有权登记成果，以及国有土地等最新不动产登记成果套合，农民集体所有土地19.2328公顷，其中：农用地18.9909公顷（耕地10.3795公顷），建设用地0.2419公顷；不涉及国有土地。地类和面积准确。

综上，该项目实际申请用地情况为：总面积为19.2328公顷，其中，农用地18.9909公顷（其中耕地10.3795公顷，含水田9.7751公顷；可调整地类0.0417公顷，兴建前为耕地的设施农用地0.0479公顷）、建设用地0.2419公顷。涉及集美区灌口镇坑内村水田1.9446公顷、旱地0.0464公顷、园地0.1734公顷、其他农用地3.6761公顷、交通运输用地0.0061公顷，上塘村水田7.7840公顷、旱地0.5580公顷、园地2.8146公顷、草地0.0602公顷、其他农用地1.6824公顷、城镇村及工矿用地0.1921公顷、交通运输用地

0.0425公顷，田头村水田0.0465公顷、园地0.1099公顷、草地0.0451公顷、其他农用地0.0497公顷、城镇村及工矿用地0.0012公顷。

〔集体土地所有权等不动产登记办理〕 我局承诺在项目用地土地征收批准后，将督促指导不动产登记机构依嘱托及时办理已征收集体土地的所有权注销或变更登记；涉及已征收集体土地上的宅基地使用权、集体建设用地使用权等用益物权及房屋所有权消灭，不动产权利收回等情形的，一并依法及时办理不动产注销登记等，保障权利人合法权益，确保土地权属清晰、无争议。

三、农用地转用情况（包括用地规划计划情况）

〔农用地转用情况〕本批次申请将农用地 18.9909 公顷（耕地 10.3795 公顷）转为建设用地。其中，农民集体所有农用地 18.9909 公顷（耕地 10.3795 公顷）。

〔符合规划情况〕本批次用地均位于正在报批的《厦门市国土空间总体规划(2021-2035 年)》确定的城镇建设用地范围内，有关部门和单位对城镇用地布局无颠覆性意见；不位于生态保护红线范围内；不位于各级自然保护区；不涉及占用其他各类保护区；不涉及征收县级以上文物保护单位保护范围内土地。符合城镇开发边界管控规则。

本批次用地涉及 1 个地块，拟开发规划用途为工矿仓储用地。

〔土地利用计划〕批次用地符合土地利用计划管理规定。用地中 18.9909 公顷（农用地 18.9909 公顷）需转为建设用地。批次中的项目均已纳入 2024 年集美区增补重点项目清单，按规定使

用国家下达我省的基础指标。

四、占用及补充耕地情况

〔需补充耕地情况〕该批次需补充耕地数量 10.3795 公顷(其中水田规模 9.7751 公顷、可调整地类 0.0417 公顷、原地类为耕地的设施农用地 0.0479 公顷)、标准粮食产能 142156.5 公斤。

〔已补充耕地情况〕该批次补充耕地任务已完成,补充耕地数量 10.3795 公顷、水田规模 9.7751 公顷、标准粮食产能 142156.5 公斤,并在部耕地占补平衡动态监管系统中挂钩,确认信息编号为 350000202416408661,做到了耕地占补平衡数量、质量双到位。

五、土地征收情况

〔征收土地情况〕申请征收土地 19.2328 公顷,其中:农用地 18.9909 公顷(耕地 10.3795 公顷)。拟征收土地中,19.2328 公顷集体土地使用权人为集体经济组织。

〔符合公共利益情况〕集美区人民政府提出,该批次用地符合《土地管理法》第 45 条规定的公共利益情形。

该批次用地符合第(五)项规定,用地符合 2020 年集美区人大批准的《厦门市集美区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》(详见第 35 页);符合城镇开发边界管控规则,均位于正在报批的《厦门市国土空间总体规划(2021-2035 年)》确定的城镇建设用地范围内,有关部门和单位对城镇用地布局无颠覆性意见;符合《集美区近期建设规划(2024-2026 年)》(集府〔2024〕185 号,详见第 43 页),属于成

片开发建设，已纳入经《集美区人大常委会关于集美区人民政府2023年1-10月国民经济和社会发展规划执行情况的决议》通过的《厦门市集美区人民政府关于2023年1-10月国民经济和社会发展规划执行情况的报告》（详见第12页），该项目是集美区重要的新能源产业园建设项目，其开发实施将带来显著的经济效益，有助于集美区加速布局新能源汽车、新型能源系统、智能制造与机器人技术、产业互联网、大数据应用等战略性新兴产业领域，为区域经济的高质量发展以及新旧动能转换注入强劲动力，确需征收农民集体所有土地。成片开发建设符合自然资源部规定的标准，并且经核查，集美区辖区内不存在开发区等产业园区设立超过10年、已建成城镇建设用地面积占已批准征收土地面积比例低于50%的情况。厦门市人民政府已批准《集美区集美新城机械工业集中区三期1号地块土地征收成片开发方案》（闽政地厦[2024]41号）。

我局审查认为，该批次用地征收土地理由充分、符合法律规定。

〔征地前期工作完成情况〕集美区人民政府提出，该批次用地已依法完成拟征收土地预公告、土地现状调查、社会稳定风险评估、征地补偿安置公告及听证、组织办理补偿登记、落实有关费用和签订征地补偿安置协议等有关前期工作。我局审查认为，集美区人民政府已依法完成土地征收前期工作，风险防控措施和处置预案可行。

〔征地补偿安置情况〕集美区人民政府提出，按照《福建省

自然资源厅关于调整征地区片综合地价标准的通知》（闽自然资发〔2023〕53号）、《厦门市人民政府关于公布征地区片综合地价标准的通知》（厦府〔2023〕156号）、《厦门市人民政府关于征地区片综合地价标准的补充通知》（厦府〔2023〕167号）、《厦门市人民政府关于公布被征收土地地上附着物和青苗等补偿标准的通知》（厦府〔2023〕251号）、《厦门市人民政府关于印发厦门市被征地人员基本养老保险办法的通知》（厦府〔2009〕138号）和《厦门市人民政府关于进一步做好被征地人员参加基本养老保险有关工作的通知》（厦府规〔2022〕15号）等有关规定，拟定了征地补偿安置方案，共涉及1个征地区片综合地价片区，每亩补偿8.3万元。加上青苗和地上附着物、被征地农民社会保障等补偿，征地总费用4676.0817万元，征地补偿费已足额预存到位，征地补偿资金已落实。可以确保被征地农民原有生活水平不降低、长远生计有保障。我局审查认为，征地补偿安置符合规定要求。

〔征地补偿安置协议签订情况〕集美区人民政府提出，已与全部拟征收土地的所有权人、使用权人签订征地补偿安置协议。我局审查认为，集美区人民政府已依法依规完成签订征地补偿安置协议工作。

本批次征收土地均为集体所有，未分配到户，无需安置农业人口。

征地社会保障措施和社保费用已经厦门市人力资源和社会保障部门审查并出具审核同意意见。用地批准后，由人力资源和社会保障部门按有关规定将符合条件的有关人员纳入社会保障体

系，可以做到有关人员原有生活水平不降低，长远生计有保障。我局审查认为，征地补偿安置符合规定要求。

六、拟供地情况

〔供地政策〕本批次用地办理农用地转用和土地征收后，集美区将依据产业政策和供地政策，按照有关规定向具体项目供地。

本批次用地没有需要使用增减挂钩指标的用地。

〔节约集约用地〕集美区供地率符合报批要求，批次拟安排项目符合相关建设用地定额指标的规定，符合节约集约用地的要求。

七、信访事项、违法用地处理情况

〔信访处理〕经我局核查，该批次用地不涉及土地征收信访事项。

〔违法用地情况〕经我局核查，该批次用地不存在项目主体违法用地问题，但用地范围内存在非本批次项目用地主体的违法用地行为，违法主体为个人，用地面积 3.4730 公顷，用途为堆填土、地面硬化、建构筑物，在立案查处前已消除违法状态，上述违法用地已整改。经我局与集美区组织研究，采取非立案处置的决定，符合《土地管理法》《行政处罚法》《土地管理法实施条例》等法律法规，我局予以确认。

我局同意将已依法处理的违法用地纳入该批次用地申报范围，按原地类上报。

八、缴费情况

〔缴纳耕地开垦费〕本批次用地占用耕地 10.3795 公顷，由

建设单位按照我省耕地开垦费征收和使用规定的标准，由集美区按规定时限缴交。

〔缴纳新增建设用地土地有偿使用费〕本批次用地新增建设用地 18.9909 公顷，新增建设用地土地有偿使用费由集美区按规定时限缴交。

综上所述，经我局审查，集美区 2024 年度第十二批次农用地转用和土地征收符合土地管理法律法规和有关规定，报批程序合法、报件材料齐全，我局对其真实性、准确性、有效性、合法合规性负责。现予以呈报，请予审查。

厦门市自然资源和规划局集美分局
2024年10月19日
(联系人：刘联革，联系电话：0592-6257132)

厦门市自然资源和规划局集美分局办公室 2024 年 10 月 19 日印发
